



Radicado: 11001-03-15-000-2020-02505- 00  
CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD

**CONSEJO DE ESTADO  
SALA PLENA DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO  
SALA QUINTA ESPECIAL DE DECISIÓN**

**CONSEJERO PONENTE: MILTON CHAVES GARCÍA**

Bogotá D.C., dieciséis (16) de junio de dos mil veinte (2020)

**Referencia:** CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD  
**Radicación:** 11001-03-15-000-2020-02505-00  
**Tema:** CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD DE LA RESOLUCIÓN NRO. 0699 DEL 29 DE MAYO DE 2020 PROFERIDA POR LA CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL TOLIMA - CORTOLIMA

**AUTO QUE AVOCA CONOCIMIENTO**

---

De conformidad con lo dispuesto en los artículos 20 de la Ley 137 de 1994<sup>1</sup>; 136 y 185 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo [CPACA], por ser competencia de esta Corporación, se asume el conocimiento y se llevara a cabo el correspondiente control inmediato de legalidad de la Resolución nro. 0699 del 29 de mayo de 2020, proferida por la Corporación Autónoma Regional del Tolima - CORTOLIMA: *“Por la cual se profieren unas medidas en torno al funcionamiento de la Corporación derivadas de la emergencia sanitaria a causa del COVID-19”*.

El Presidente de la República de Colombia, doctor Iván Duque Márquez, mediante Decreto nro. 457 del 22 de marzo 2020, impartió instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia del Coronavirus COVID – 19 y el mantenimiento del orden público.

Mediante Resolución nro. 0699 del 29 de mayo de 2020, proferida por la Corporación Autónoma Regional del Tolima, se adoptaron las diferentes medidas establecidas por el Gobierno Nacional en el Decreto nro. 749 del 28 de mayo de 2020 y en la Resolución nro. 844 del 20 de mayo de 2020.

---

<sup>1</sup> “Por la cual se regulan los Estados de Excepción en Colombia”

(...)

**ART. 20. CONTROL DE LEGALIDAD.** Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, tendrán un control inmediato de legalidad, ejercido por la autoridad de lo contencioso administrativo en el lugar donde se expidan si se tratare de entidades territoriales o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales.

Las autoridades competentes que los expidan enviaran los actos administrativos a la jurisdicción contencioso-administrativa indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su expedición.



Así mismo, establece las pautas de atención al público y los canales virtuales<sup>2</sup> para tal fin. Suspendió los términos y actuaciones administrativas hasta el día 30 de junio de 2020, salvo algunas excepciones allí descritas. Por último, fijó los parámetros que deben seguir tanto sus funcionarios como sus contratistas, referente al tele trabajo y al cumplimiento de los protocolos de seguridad, entre otros.

Ahora bien, las resoluciones, circulares o instrucciones que expide la administración para dar a conocer el pensamiento o política del Gobierno Nacional, sobre determinada materia, tienen por objeto ilustrar tanto a los funcionarios públicos como a los administrados sobre una determinada gestión. Estas instrucciones, contienen un conjunto de reglas de carácter interno, emanadas del superior, expedidas en ejercicio de sus atribuciones legales y destinadas a los funcionarios de la administración para que ajusten determinada actividad a lo que en ellas se establece. Por lo tanto, la administración en ejercicio de su función crea interpretaciones o pareceres que se convierten en reglas, que vinculan a los particulares ante la administración, como en el caso materia de estudio, la atención al público vía Web o plataformas virtuales.

Dicho esto, mediante tales resoluciones, instrucciones o circulares de servicio, la administración toma decisiones que afectan a los administrados en sus derechos sustantivos o procedimentales, esas decisiones, que obligatoriamente deben aplicar los servidores públicos, usuarios y público en general, constituyen verdaderos actos administrativos que no pueden ser excluidos de control de legalidad.

En consecuencia, se dispone:

1. **AVOCAR** conocimiento, en única instancia, de la Resolución nro. 0699 del 29 de mayo de 2020, proferida por la Corporación Autónoma Regional del Tolima - CORTOLIMA, para efectuar el control inmediato de legalidad consagrado en el artículo 136 del CPACA.
2. **INFORMAR**, a la comunidad en general sobre la existencia de este proceso, por medio de aviso publicado en la Secretaría General del Consejo de Estado por diez (10) días, y a través de los diferentes medios virtuales que en estos momentos estén a disposición de la Secretaría, conforme con lo establecido en el numeral 5 y el parágrafo transitorio del artículo 171 y de los artículos 185 y 186 del CPACA, término durante el cual cualquier ciudadano podrá intervenir por escrito para defender o impugnar la legalidad de la Resolución nro. 0699 del 29 de mayo de 2020, proferida por CORTOLIMA.
3. **NOTIFICAR** este auto personalmente, a través de los diferentes canales virtuales que en estos momentos estén a disposición de la Secretaría General del Consejo de Estado, a la Directora General de la Corporación Autónoma Regional del Tolima - CORTOLIMA, o quien haga sus veces, de conformidad con lo estipulado en los artículos 185, 186 y 197 del CPACA.
4. **NOTIFICAR** este auto personalmente, a través de los diferentes canales virtuales que en estos momentos estén a disposición de la Secretaría General del Consejo de Estado, al señor Procurador General de la Nación para que, en

<sup>2</sup> [ventanilla@cortolima.gov.co](mailto:ventanilla@cortolima.gov.co); [cortolima@cortolima.gov.co](mailto:cortolima@cortolima.gov.co) y [notificación.judicial@cortolima.gov.co](mailto:notificación.judicial@cortolima.gov.co).



la oportunidad legal, rinda concepto. Según lo dispuesto en los artículos 185 y 197 del CPACA.

5. **NOTIFICAR** este auto personalmente, a través de los diferentes canales virtuales que en estos momentos estén a disposición de la Secretaría General del Consejo de Estado, al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de conformidad con lo estipulado en los artículos 185 y 186 del CPACA.
6. **OFÍCIESE** a la Corporación Autónoma Regional del Tolima, para que en el término de cinco (5) días, remita con destino a este proceso, los antecedentes administrativos, si los hubiere, que dieron origen a la expedición de la Resolución nro. 0699 del 29 de mayo de 2020.
7. **ORDENAR**, a la Directora General de la Corporación Autónoma Regional del Tolima - CORTOLIMA, o quien haga sus veces o a quien ella delegue para tales efectos, para que, a través de la página web oficial de dicha entidad, se publique este proveído a fin que todos los interesados tengan conocimiento de la iniciación de la presente causa judicial. La Secretaría General del Consejo de Estado requerirá a la Corporación Autónoma Regional del Tolima, un informe, respecto al cumplimiento de esta orden.
8. Los escritos con las intervenciones, conceptos, respuestas, documentos y demás pruebas que deban ser allegados al proceso, deberán ser enviados al correo electrónico: [secgeneral@consejoestado.ramajudicial.gov.co](mailto:secgeneral@consejoestado.ramajudicial.gov.co).

Notifíquese y cúmplase.

**MILTON CHAVES GARCÍA**

*Firmado electrónicamente*